



Biroul permanent al Senatului
Bp 111 104.05.2017

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind unele
măsuri în domeniul protecției apelor**

Analizând propunerea legislativă privind unele măsuri în domeniul protecției apelor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B111 din 5.04.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Potrivit expunerii de motive, demersul legislativ este determinat de faptul că nu mai există baza legală pentru elaborarea unor noi programe de etapizare sau pentru reactualizarea celor existente, pentru care să fie aplicabile prevederile art.4 alin.(11) din anexa nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate, cu modificările și completările ulterioare.

Conform acestui alineat, „pentru utilizatorii existenți, care realizează capacități de epurare în conformitate cu programul de etapizare aprobat, în autorizația de gospodărire a apelor, emisă pe o perioadă limitată, se înscriu valori ale substanțelor poluante care nu depășesc valorile-limită din tabelul nr.1 din anexa nr.2 la hotărâre - NTPA-002”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Referitor la obiectul propunerii, semnalăm existența în legislația în vigoare a unui act normativ care reglementează deja domeniul vizat, și anume **Hotărârea Guvernului nr.188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate**, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, precizăm că reglementarea generală în materie este cuprinsă

în **Legea apelor nr.107/1996**, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă menționate, propunem ca soluțiile legislative preconizate prin prezenta propunere legislativă **să facă obiectul, fie al unei legi de modificare a Legii nr.107/1996** (în măsura în care se pot integra în actul de bază), fie al unui act normativ de nivel inferior legii, respectiv **al unei hotărâri a guvernului de modificare a Hotărârii Guvernului nr.188/2002** (de preferat).

4. În ceea ce privește obiectul reglementării (denumit greșit obiectiv), acesta nu îl constituie - așa cum prevede art.1 - stabilirea condițiilor de autorizare, din punct de vedere al gospodăririi apelor, pentru folosințele de apă care realizează ori urmează să realizeze investiții pentru infrastructura de apă uzată, ci includerea în autorizațiile de gospodărire a apelor a unor mențiuni privind valorile limită de încărcare cu poluanți (art.2) și „lucrările și termenele stabilite prin proiectele care vizează investiții în infrastructura de apă uzată” (art.3).

În privința terminologiei folosite, semnalăm că trebuie respectate prevederile art.25 din Legea nr.24/2000, potrivit căroră, „în cadrul soluțiilor legislative preconizate **trebuie să se realizeze o configurare explicită a conceptelor și noțiunilor folosite în noua reglementare, care au un alt înțeles decât cel comun**, pentru a se asigura astfel înțelegerea lor corectă și a se evita interpretările greșite”.

Astfel, termenii utilizați au caracter specific domeniului sau tehnic și nu beneficiază de precizarea accepțiunii în sensul prezentului proiect. Avem în vedere termeni și expresii precum: „apă uzată”, „folosințe de apă” „autorizația de gospodărire a apelor”, „valori limită de încărcare cu poluanți”, „aglomerări umane”, „locuitori echivalenți”.

Relevăm că în anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.188/2002, la art.2, sunt prevăzute definiții, inclusiv pentru majoritatea termenilor și expresiilor de mai sus.

5. La **art.1**, textul este confuz, fiind necesară stabilirea precisă a sferei de reglementare, prin utilizarea limbajului și a stilului juridic specific normativ.

Totodată, întrucât potrivit art.52 din Legea nr.24/2000, *dispozițiile generale cuprind prevederi care orientează întreaga reglementare, **determină obiectul și principiile acesteia***, textul va fi reformulat în consecință, iar termenul „obiectiv” înlocuit prin termenul „obiect”.

În plus, referitor la expresia „folosințele de apă”, precizăm că, pe de o parte, aceasta nu beneficiază de definiție, iar, pe de altă parte, este imposibil ca folosințele de apă „să realizeze investiții”.

6. La **art.2**, pentru o exprimare adecvată stilului juridic specific normativ și pentru respectarea ortografiei utilizate în actul normativ la care se face referire, sintagma „valorile limită din tabelul nr.1” trebuie înlocuită prin formularea „**valorile-limită prevăzute în tabelul nr.1**”.

Tot pentru rigoare normativă, este necesară inserarea titlului Hotărârii Guvernului nr.188/2002, aceasta fiind la prima menționare în text.

Semnalăm și o inconsecvență terminologică, la art.2 fiind folosită sintagma „investiții în infrastructura de apă uzată”, iar la art.1, sintagma „investiții **pentru** infrastructura de apă uzată”; este necesară utilizarea unei terminologii unitare.

7. La **art.4**, este necesară clarificarea expresiei „locuitori echivalenți”.

Totodată, precizăm că bugetul local nu este al unei aglomerări umane, ci al unei unități administrativ-teritoriale.

În plus, deoarece nu se prevede modalitatea efectivă de „asumare” a lucrărilor și termenelor, partea finală trebuie reformulată.

8. La **art.5 alin.(1)**, este necesară revederea normei de trimitere la art.1, întrucât textul respectiv nu reglementează emiterea autorizațiilor de gospodărire a apelor. Reiterăm această observație pentru situația similară de la **alin.(2)**.

Totodată, pentru respectarea stilului normativ, este necesară înlocuirea expresiei „atâta timp cât” prin conjuncția „dacă”.

De asemenea, pentru predictibilitatea normei, trebuie precizat momentul de la care începe să curgă termenul de 5 ani.


PRESEDINTE
dr. Drăgoș ILIEȘCU

București

Nr. 294/3.05.2014.

Hotărâre pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate

- | | | | |
|---|--|-----------------------------|--|
| 1 | modificări prin H.G. nr. 352/2005
Hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate | M. Of. nr. 398/11 mai 2005 | <i>modifică art. 5, anexele nr. 1-3;
introduce art. 5_1;
înlocuiește, în cuprinsul hotărârii,
sintagma "ape uzate orășenești" cu
sintagma "ape uzate urbane" și sintagma
"echivalenți locuitori - e.l." cu sintagma
"locuitori echivalenți - l.e."</i> |
| 2 | modificări prin H.G. nr. 210/2007
Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului | M. Of. nr. 187/19 mar. 2007 | <i>modifică și completează anexele nr. 1 și 3;
introduce mențiunea privind transpunerea
normelor comunitare după art. 6</i> |

297

Legea apelor

(contravențiile sunt actualizate prin H.G. nr. 948/1999 - M. Of. nr. 568/22 nov.1999)

- | | | | |
|---|--|-----------------------------|--|
| 1 | modificări prin L. nr. 192/2001
Lege privind resursele acvatice vii, pescuitul și acvacultura | M. Of. nr. 200/20 apr. 2001 | <i>abrogă sintagma "aflate în afara cursurilor de apă" din art. 3 alin. (5), sintagma "sau amenajate" din art.5 alin.(3) și sintagma "piscicultura, pescuit" din art.33 alin.(1)</i> |
| Notă: conform art. II din L113/2005, "Dispozițiile Legii nr. 192/2001 privind resursele acvatice vii, pescuitul și acvacultura, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, modifică în mod corespunzător prevederile Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării", cu modificările și completările ulterioare." | | | |
| 2 | modificări prin O.U.G. nr. 107/2002
Ordonanță de urgență privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române" | M. Of. nr. 691/20 sep. 2002 | <i>modifică art.81 alin.(3), art.84 alin.(3)</i> |
| | aprobată cu modificări prin L. nr. 404/2003 | M. Of. nr. 713/13 oct. 2003 | |
| 3 | modificări prin L. nr. 404/2003
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române" | M. Of. nr. 713/13 oct. 2003 | <i>aprobă O.U.G. nr.107/2002 și modifică art. 81 alin. (3)</i> |

modifică art.1 alin. (2), art. 2 lit. f), art.3 alin. (1), art.4 alin. (1), art.5 alin. (1), (2) și (5), art.6 alin. (1), art.7 alin. (2) și (3), art.9 alin. (3) și (4), art.11 alin. (2), art.12, art.13, art.14 alin. (2) - (4), art.15 alin. (2) și (3), art.16 alin. (1) lit. d), f), g) și h), art.17 lit. d), art. 19 alin. (2), art.20 alin. (2), art.23 alin. (1), (2), (4), (5), (7) și (8), art.24 alin. (1), art.27, art.33 alin. (3) și (4), art.33 alin. (6), art.34 alin. (3), (4) și (6), art.35 alin. (5) și (6), art. 37 alin. (3), art.38, titlul secțiunii a 3-a de la cap. III, art.43 alin. (1), (2) și (3), art.44, art.45 alin. (1) și (3), art.46, art.47 alin. (1), art.47 alin. (2) lit. a), b), e) și i), art.47 alin. (6), art.47 alin. (7) lit. a) și c), art.47 alin. (9), art.49 alin. (1), art.50 alin. (1), art.51 alin. (2), art.52, art.53 alin. (4), art.54 alin. (1) lit.g), art.58 alin. (1) lit.d), art.62 alin. (3), art.63 alin. (1), (2) și (4), art.64, art.65, art.67 alin. (3), art.68 alin. (2), art.69, art.71 alin. (2), art.74 alin. (5), art.77 alin. (2), art.80 alin. (2), art.81 alin. (1), (3), (4) și (5), art.82 alin. (2), art.85, art.88, art.90, art.91, art.92, art.93, art.94, art.95, art.107 alin. (1) și (3), art.110; introduce alin. (1_1) și (6) la art.1, lit. i) - o) la art.2, art.2_1 - 2_8, art.5_1, alin. (3) - (6) la art.6, art.6_1, alin. (4) la art. 7, alin.(6) și (7) la art.10, alin. (3_1) la art.15, lit. a_1) și a_2) la art.17, alin. (3) - (6) la art. 20, alin. (9) la art.23, alin. (3) la art.24, alin. (4) la art. 26, alin. (1_1) - (1_5) la art. 35, alin. (3) la art. 36, alin. (4) la art. 37, alin. (1_1) - (1_9) la art. 43, lit. j) la art. 47 alin. (7), lit. l) - n) la art. 48 alin. (1), alin. (4) la art.49, alin. (1_1) la art.50, alin. (1_1) la art. 51, lit. h) la art. 54 alin. (1), alin. (6) la art. 55, lit. f) la art.56 alin. (1), alin. (5_1) la art. 77, alin. (1_1) - (1_3) la art. 80, alin. (3_1) la art. 81, alin. (4) la art.82, art.85_1 - 85_3, art.111_1 - 111_4; abrogă art. 33 alin. (5), art.47 alin. (7) lit.d), art.50 alin. (5), art.54 alin. (1) lit. b), art.61, art.80 alin. (3) și (4), art.83, art.84, art. 96 - 105, art.112; sintagmele: Ministerul Apelor, Pădurilor și Protecției Mediului, Regia Autonomă "Apele Române", Ministerul Transporturilor, Ministerul Turismului, Ministerul Sănătății se vor înlocui cu sintagmele: autoritatea publică centrală din domeniul apelor, Administrația Națională "Apele Române", autoritatea publică centrală din domeniul transporturilor, autoritatea publică centrală din domeniul turismului, respectiv autoritatea publică centrală din domeniul sănătății.

5 modificări prin	L. nr. 112/2006 Lege pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996	M. Of. nr. 413/12 mai 2006	<p><i>modifică art. 2_8, art. 28 alin. (1) lit. d), art. 33 alin. (2) și (4), art. 33 alin. (6), art. 49 alin. (2) și (4), art. 50 alin. (2), art. 54 alin. (2), art. 62 alin. (4), art. 69-72, art. 74 alin. (1), (3), (4) și (5), art. 75 alin. (1) și (3), art. 76 alin. (1) lit. d), art. 78 alin. (2), art. 85_2 lit. a), art. 87 pct. 5), 29) și 51), art. 88, art. 92 alin. (3) și (4), art. 93 alin. (1) și (3), art. 94, art. 95 alin. (1) și (3), art. 107 alin. (4), anexele nr. 1, 1_1, 2, și 3; introduce art. 2_9, lit. j) la art. 16 alin. (1), alin. (4_1) și (6_1) la art. 33, lit. d) la art. 43 alin. (1_1), alin. (1_10) la art. 43, alin. (4)-(6) la art. 43, alin. (1_1) la art. 54, lit. e), f) și g) la art. 76 alin. (1), pct. 54)-61) la art. 87, alin. (2) la art. 91; abrogă art. 89; înlocuiește, în cuprinsul legii, sintagma "obiective de protecție a apelor și a mediului acvatic" cu sintagma "obiective de protecție a apelor și a ecosistemelor acvatice", sintagmele "Comisia centrală de apărare împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase și accidentelor la construcțiile hidrotehnice" și "Comisia centrală" cu sintagma "Comitetul ministerial pentru situații de urgență"</i></p>
6 completat prin	O.U.G. nr. 12/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului	M. Of. nr. 153/2 mar. 2007	<p><i>introduce art.44_1-44_3, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare după art.111_4</i></p>
	aprobată prin L. nr. 161/2007	M. Of. nr. 395/12 iun. 2007	
7 modificări prin	L. nr. 161/2007 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului	M. Of. nr. 395/12 iun. 2007	<p><i>aprobă O.U.G. nr. 12/2007</i></p>
8 modificări prin	O.U.G. nr. 130/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României	M. Of. nr. 780/16 nov. 2007	<p><i>abrogă art. 92 alin. (2) lit. b) și c)</i></p>
	aprobată prin L. nr. 102/2008	M. Of. nr. 371/15 mai 2008	
9 modificări prin	L. nr. 102/2008 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României	M. Of. nr. 371/15 mai 2008	<p><i>aprobă O.U.G. nr. 130/2007</i></p>

10 modificări prin O.U.G. nr. 3/2010 M. Of. nr. 114/19 feb. 2010

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 146/2010 M. Of. nr. 497/19 iul. 2010

modifică art. 2 lit. c), art.2_1 alin. (1) partea introductivă și lit. a), b), e) și f), art. 2_2 alin. (3), art. 2_3 lit. a), art. 2_4, art. 2_5, art. 2_7 alin. (2), art. 2_8, art. 3 alin. (2), art. 5 alin. (1), art. 5_1, art. 6 alin. (1), (3), (4), (5) și (6), art. 6_1 alin. (2), art. 7 alin. (2) și (4), art. 16 alin. (2), art. 20 alin. (2), (3), (5) și (6), art. 29 alin. (1), art. 33 alin. (2) și (7), art. 34 alin. (2) și (4), art. 35 alin. (1_2), (1_4), (5) și (6), art. 40 alin. (1) partea introductivă și lit. b) și c), art. 42 alin. (2), art. 43 alin. (1), (1_1), (1_4)-(1_9) și (2), art. 44_2 alin. (2) lit. f), art. 45 alin. (1), art. 47 alin. (2) partea introductivă și lit. a)-g), art. 47 alin. (4), alin. (7) lit. a), b), f), g) și j), alin. (8) lit. a), b) și e), alin. (9), art. 48 alin. (1) lit. f), g), i) și l), art. 54 alin. (1) lit. g), art. 60, art. 62 alin. (2), art. 63 alin. (1), (2) și (4), art. 68 alin. (3), art. 74 alin. (1), art. 75 alin. (1) și (3), art. 78 alin. (2), art. 81 alin. (3), art. 82 alin. (1), art. 85, art. 87 pct. 1), 5), 6) și 31), art. 88 alin. (1) și (5), art. 90 lit. a), mențiunea privind transpunerea normelor comunitare, anexele nr. 1, 1_1, 1_2, 1_3, 1_4, 3, 4; introduce lit. g_1) la art. 2, art. 2_10-2_14, alin. (3_1) la art. 3, alin. (7) la art. 20, alin. (9) la art. 33, alin. (5_1) și (5_2) la art. 35, lit. d) la art. 43, lit. k) și l) la art. 47 alin. (7), alin. (3_1) la art. 49, alin. (2_1) la art. 53, lit. e) la art. 58 alin. (1), secțiunea 5_1 cu art. 76_1-76_11 la cap. III, după secț. a 5-a, alin. (3_2) la art. 81, pct. 62)-64) la art. 87, anexa nr. 7; abrogă art. 62 alin. (4), art. 71 alin. (4); înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma "obiective de protecție a apelor și a mediului acvatic/ecosistemelor acvatice" cu sintagma "obiective de mediu pentru corpurile de apă de suprafață și subterane", sintagma "direcții de apă" cu sintagma "administrații bazinale de apă", sintagma "derivații de debit" cu sintagma "derivații hidrotehnice", sintagma "nisipuri și pietrișuri" cu sintagma "agregate minerale"

11 modificări prin L. nr. 146/2010 M. Of. nr. 497/19 iul. 2010

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2010 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 3/2010 și introduce alin. (6) la art. 53; abrogă art. 78 alin. (2)

12 modificări prin O.U.G. nr. 64/2011 M. Of. nr. 461/30 iun. 2011

Ordonanță de urgență privind stocarea geologică a dioxidului de carbon

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 114/2013 M. Of. nr. 243/26 apr. 2013

modifică art. 20 alin. (7); introduce alin. (6_1) la art. 20

- 13 modificări prin O.U.G. nr. 71/2011 M. Of. nr. 637/6 sep. 2011 *abrogă art. 88 alin. (3)-(5)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar
 aprobată prin L. nr. 17/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012
- 14 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 88 alin. (1) lit. a), art. 92, art. 93, art. 95; introduce pct. 65) și 66) la art. 87; abrogă art. 94*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 69/2013 M. Of. nr. 386/28 iun. 2013 *modifică art. 33 alin. (4) și (4_1), art. 85 alin. (2); introduce alin. (3) la art. 85*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996
 aprobată prin L. nr. 357/2013 M. Of. nr. 819/21 dec. 2013
- 16 modificări prin L. nr. 357/2013 M. Of. nr. 819/21 dec. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 69/2013*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2013 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996
- 17 completat prin L. nr. 153/2014 M. Of. nr. 881/4 dec. 2014 *introduce alin. (4_1) la art. 50*
 Lege pentru completarea art. 50 din Legea apelor nr. 107/1996
- 18 modificări prin L. nr. 196/2015 M. Of. nr. 522/14 iul. 2015 *modifică art. 2_1 alin. (1) lit. d), anexa nr. 5; introduce lit. d) la art. 2_12*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 94/2016 M. Of. nr. 1005/14 dec. 2016 *modifică anexa; introduce alin. (1) la art. 76*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996